Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за2019 год по Судиславскому муниципальному району Костромской области

Настоящий доклад об осуществлении муниципального контроля на территории Судиславского муниципального района подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 г. № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», распоряжения Губернатора Костромской области от 09.06.2017 г. № 457-р «О представлении в Министерство экономического развития Российской Федерации докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории Костромской области и об эффективности такого контроля (надзора)» по итогам деятельности администрации Судиславского муниципального района при осуществлении муниципальных контрольных функций в 2019 году.

Перечень видов муниципального контроля, осуществляемых администрацией Судиславского муниципального района утвержден постановлением администрации Судиславского муниципального района от 16.11.2017 № 210 «Об утверждении перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления Судиславского муниципального района, уполномоченных на их осуществление», в который включены:

- муниципальный земельный контроль;

- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

- муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с:

1) Конституцией Российской Федерации;

2) Кодексом Российской Федерации об административно-правовых нарушениях;

3) Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

5) Постановлением Администрации Костромской области от 21.02.2012 г. № 71-а «О порядке разработки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля»;

6) Уставом муниципального образования Судиславский муниципальный район Костромской области.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с:

1) Земельным кодексом Российской Федерации;

2) Постановлением Правительства Российской Федерации № 689 от 15.11.2006 г. «О государственном земельном контроле»;

3) Постановлением администрации Костромской области от 13.05.2015 № 181-а «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Костромской области»;

4) Решением Собрания депутатов Судиславского муниципального района от 31 октября 2018 года № 103 «Об утверждении положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Судиславского района Костромской области»;

5) Постановлением администрации Судиславского муниципального района от 31.12.2010 г. № 296 «Об утверждении административного регламента исполнения администрацией Судиславского муниципального района муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Судиславского района (за исключением городского поселения п.Судиславль)».

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с:

1) Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) Решением Собрания депутатов Судиславского муниципального района от 29.06.2016 г. № 62 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Судиславского муниципального района Костромской области»;

3) Постановлением администрации Судиславского муниципального района от 04 сентября 2018 года № 122 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Судиславского муниципального района Костромской области».

Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых осуществляется в соответствии с:

1) Федеральным законом от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

2) Постановлением администрации Судиславского муниципального района от 22.07.2016 г. № 110 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспро-страненных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Судиславского муниципального района Костромской области»;

3) Решением Собрания депутатов Судиславского муниципального района от 26 декабря 2018 г. № 131 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых».

Все вышеперечисленные муниципальные правовые акты опубликованы в информационном бюллетене «Судиславский вестник» и размещены на официальном сайте <http://sudislavladm.ru/control/index.html>.

Анализ муниципальных правовых актов в сфере осуществления муниципального контроля не выявил признаков коррупциогенности. Вся принятая нормативная база объективна, полна по содержанию, доступна для юридических лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей.

Исходя, из перечисленных нормативных правовых актов можно сделать вывод, что вся нормативная база по осуществлению муниципального контроля принята.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля

Органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, определены постановлением администрации Судиславского муниципального района от 16.11.2017 г. № 210 «Об утверждении перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления Судиславского муниципального района, уполномоченных на их осуществление»:

- муниципальный земельный контроль осуществляет отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Судиславского муниципального района, в котором 1 человек уполномочен на осуществление муниципального контроля;

- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляет заместитель главы администрации Судиславского муниципального района;

- муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых осуществляет главный специалист по охране окружающей среды и природным ресурсам отдела строительства, архитектуры, градостроительства и ЖКХ администрации Судиславского муниципального района.

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В перечень основных и вспомогательных (обеспечительных) функций муниципального контроля входит:

а) организация работы по осуществлению муниципального контроля и проведения плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

б) запрос и получение от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей письменных объяснений по существу проводимой проверки, а также правоустанавливающих документов;

в) при предъявлении служебного удостоверения посещать и обследовать проверяемые объекты;

г) составлять акты по результатам проверок;

д) при обнаружении признаков состава правонарушения материалы проверок в отношении проверяемых лиц направлять для рассмотрения в специально уполномоченный государственный орган.

Основными задачами муниципального земельного контроля являются:

- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- контроль за использованием земельных участков по целевому назначению;

- контроль за исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Основными задачами муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения являются:

- проверка соблюдения требований технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций и других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог местного значения;

- проверка соблюдения пользователями автомобильных дорог, лицами, осуществляющими деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос, правил использования полос отвода и придорожных полос, а также обязанностей при использовании автомобильных дорог местного значения в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов.

Основными задачами муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых являются:

- проверка соблюдения организациями, имеющими лицензии на право пользования недрами, требований нормативных правовых актов Российской Федерации, Костромской области, связанных с рациональным использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых и строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- проверка выполнения условий, установленных в лицензиях на право пользования недрами при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Муниципальные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок осуществления муниципальных контрольных функций, указаны в Разделе 1 настоящего Доклада.

2.4. Информация о взаимодействии органа муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

Должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль на территории Судиславского муниципального района Костромской области, взаимодействуют с:

- прокуратурой Судиславского района - для согласования планов проверок и проведения внеплановых проверок;

- администрациями сельских поселений Судиславского муниципального района;

- с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Костромской области - для получения сведений из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- с органами государственного земельного контроля – для составления протоколов по выявленным нарушениям земельного законодательства при направлении актов муниципального земельного контроля;

- с архивным отделом администрации Судиславского муниципального района – для получения копий архивных документов.

Должностные лица, осуществляющие муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Судиславского муниципального района Костромской области, взаимодействуют с:

- прокуратурой Судиславского района - для согласования планов проверок и проведения внеплановых проверок;

- с ОГИБДД МО МВД России «Островский».

Должностные лица, осуществляющие муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Судиславского муниципального района Костромской области, взаимодействуют с:

- прокуратурой Судиславского района - для согласования планов проверок и проведения внеплановых проверок;

- департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области в целях получения необходимых сведений, информации, материалов и документов осуществляется.

Порядок взаимодействия органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора) осуществляется в порядке, установленном нормативно-правовыми актами при их наличии.

2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль

Подведомственные учреждения администрации Судиславского муниципального района не имеют функций по осуществлению муниципального контроля.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по муниципальному контролю за отчётный период.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Выделение бюджетных средств на исполнение функций по осуществлению муниципального контроля за период с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г. не осуществлялось.

Осуществление функций по муниципальному контролю вменено в должностные обязанности работникам администрации Судиславского муниципального района, уполномоченных на осуществление функций по муниципальному контролю. Количество штатных единиц администрации Судиславского муниципального района, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, за 2019 год составило 3 единицы. Отдельных штатных единиц, предусматривающих выполнение функций по осуществлению муниципального контроля в штатном расписании администрации Судиславского муниципального района не предусмотрено. Мероприятия по повышению квалификации не проводились.

Нагрузка на 1 работника по муниципальному земельному контролю составила за 2019 год – 10 плановых и 3 внеплановых проверок в отношении физических лиц.

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по муниципальному контролю за отчётный период.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

1. Администрацией Судиславского муниципального района плановые и внеплановые проверки по земельному контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в течение 2019 года не проводились. Совместные проверки администрации Судиславского муниципального района с другими органами государственного контроля (надзора) в течение 2019 года не проводились. Заявления в прокуратуру о согласовании органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановых проверок не направлялось.

В ежегодный план проведения плановых проверок физических лиц на 2019 год в рамках муниципального земельного контроля были включены 10 физических лиц. За указанный период было проведено 10 плановых проверок. При проведении проверок было выявлено 1 нарушение земельного законодательства. Материалы проверок направлены в Управлении Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям. За отчетный период проведены 3 внеплановых проверки в отношении физических. По результатам проведения 1 проверки выдано предписание об устранении нарушения.

2. Администрацией Судиславского муниципального района мероприятия по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых за период с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г. не проводились. Совместные проверки администрации Судиславского муниципального района с другими органами государственного контроля (надзора) в течение 2019 года не проводились. Заявления в прокуратуру о согласовании органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановых проверок не направлялось.

3. Администрацией Судиславского муниципального района мероприятия по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения за период с 01.01.2019 до 31.12.2019 г. не проводились. Совместные проверки администрации Судиславского муниципального района с другими органами государственного контроля (надзора) в течение 2019 года не проводились. Заявления в прокуратуру о согласовании органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановых проверок не направлялось.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2019 году в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, органами муниципального контроля осуществлялись мероприятия программ профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утверждённые для каждого вида контроля.

Для каждого вида муниципального контроля на официальном сайте администрации Судиславского муниципального района размещены перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Также органами муниципального контроля осуществляется обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений.

В 2019 году фактов оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их уполномоченными должностными лицами администрации Судиславского муниципального района мероприятий по контролю не зафиксировано.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности осуществления муниципального контроля проводятся на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом, а также на основании данных анализа и оценки указанных показателей.

Анализ и оценка эффективности осуществления муниципального контроля администрацией Судиславского муниципального района показал, что в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановые и внеплановые проверки за 2016-2019 года не проводились. Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2019 год не проводились по причине наложение моратория на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

На основании анализа следует сделать вывод о том, что эффективность осуществления муниципальных контрольных функций в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей находится на невысоком уровне. К причинам такой эффективности муниципального контроля следует отнести:

- отсутствие финансовых ресурсов и, следовательно, отсутствие отдельных штатных единиц для осуществления муниципального контроля;

- наложение моратория на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства;

- большая доля субъектов малого предпринимательства в общем количестве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Судиславского района – 70 % (290 субъектов малого предпринимательства (по данным единого реестра) из 414 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Для повышения эффективности муниципального контроля необходимо:

- введение в штат администрации отдельных штатных единиц для осуществления муниципального контроля;

- проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальные контрольные функции, для правильного применения на практике положений действующего законодательства в области осуществления муниципальных контрольных функций;

- осуществление администрацией Судиславского муниципального района всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

Анализ деятельности администрации Судиславского муниципального района по исполнению функций муниципального контроля позволяет сделать следующие выводы и предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля:

- необходимо для повышения эффективности муниципального земельного контроля разработать нормативно-правовые акты, регулирующие взаимоотношения органов муниципального земельного контроля и государственного земельного контроля;

- необходимо для повышения эффективности муниципального дорожного контроля разработать нормативно-правовые акты, регулирующие взаимоотношения органов муниципального дорожного контроля и государственного дорожного контроля.

Глава Судиславского муниципального района                                 И.Д.Филинков

Приложения

Исп. Зав.отделом экономики и прогнозирования Н.А.Ипатова